

Uchwała Nr SO.9.4011.188.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 grudnia 2025 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rydzyna na 2026 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska

Członkowie: Małgorzata Okrent

Marcin Wydmuch

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz.7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) wyraża o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Rydzyna na 2026 rok

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Gminy Rydzyna przedstawił w dniu 14 listopada 2025 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej Gminy na 2026 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne. W dniu 25 sierpnia 2010 r. Rada Miejska Rydzyny podjęła uchwałę Nr XLVII/351/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Rydzyna. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 74.485.235,68 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 69.239.154,76zł,
- wydatki w wysokości 72.671.708,36 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 58.630.024,77 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 10.609.129,99 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Nadwyżka budżetu w wysokości 1.813.527,32 zł zostanie przeznaczona na spłatę zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok nie planuje się przychodów. W załączniku Nr 5 do projektu przedstawione zostały rozchody w wysokości 1.813.527,32 zł, w tym przeznaczone na wykup innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 1.400.000,00 zł oraz spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 413.527,32 zł.

2. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami oraz na zadania własne bieżące oraz z wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 120.000,00 zł nie mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym i stanowi 4,999 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, ze zm.).
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem nieprawidłowości wykazanych w pkt. III uzasadnienia. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
5. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rydzyna na lata 2026-2038 wynika, że w 2026 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu.
6. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej.
7. W postanowieniach projektu uchwały lub w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
8. Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rydzyna na lata 2026-2038 w zakresie roku 2026, co spełnia wymóg wynikający z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
9. Zadania Gminy Rydzyna z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy realizuje Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego z siedzibą w Lesznie.
10. Z załącznika Nr 2 – „Plan wydatków budżetu Miasta i Gminy Rydzyna na 2026 rok”, z załącznika Nr 6 – „Zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu Gminy w 2026 roku” oraz z załącznika Nr 4.1- „Wykaz zadań majątkowych na 2026 rok, za wyjątkiem przedsięwzięć ujętych w WPF” wynika, że Gmina zaplanowała:

- w dziale 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92120 – „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami”, § 2720 – „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” kwotę 150.000,00 zł.
- w dziale 852 – „Pomoc społeczna”, rozdziale 85232 – „Centra integracji społecznej”, § 2580 – „Dotacja podmiotowa z budżetu dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych” kwotę 41.000,00 zł,
- w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60014 – „Drogi publiczne powiatowe”, § 6300 – „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” kwotę 1.275.000,00 zł.

Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownych uchwał przed przekazaniem środków finansowych.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W § 7 projektu uchwały ustalono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy z podziałem na:
 - 1) dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych w kwocie 3.327.000,00 zł;
 - 2) dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych 1.346.400,40 zł; zgodnie z załącznikiem Nr 6. W załączniku Nr 6 do projektu pn. „Zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu Gminy w 2026 roku” wykazano dotacje z podziałem na:
 - 6.1. Dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych,
 - 6.2. Dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych,

Skład Orzekający wskazuje, iż przepis art. 214 pkt. 1 ustawy o finansach publicznych wymaga, aby w załączniku do uchwały budżetowej zamieszczać zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei przepis art. 215 ustawy obligują do tego aby to zestawienie sporządzić w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych (ust. 1), z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych (ust. 2).

Zestawienie dotacji zaprezentowane w załączniku nr 6 nie spełnia wymagań określonych tym przepisem, bowiem w zestawieniach tych (zał. 6 pkt. 1 i 2) z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych nie wyodrębniono dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych (ust. 2), a zatem nie można uznać za spełnienie wymogu art. 215 ustawy o finansach publicznych zachowania podziałów i wyodrębnień dotacji, o których mowa w tym przepisie.

2. Postanowieniem § 15 zdecydowano, że *„Ustala się plan dochodów budżetu państwa na rok 2026 związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zgodnie z załącznikiem nr 11 do uchwały.”* Natomiast w załączniku Nr 11 „Plan dochodów budżetu państwa na rok 2026 związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej” wykazano dochody zgodnie z zawiadomieniem dysponenta w ogólnej kwocie 73.059,00 zł, w tym dz. 750 rozdz. 75011 § 0690 w kwocie 59,00 zł oraz w dz. 855 rozdz. 85502 § 0980 w kwocie 73.000,00 zł natomiast w załączniku Nr 1 „Plan dochodów budżetu Miasta i Gminy na 2026 rok ” dochody w § 2360 „Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami” zaplanowano jedynie w dz. 855 rozdz. 85502.
3. Załącznik Nr 5 do uchwały oznaczono jako „Przychody i rozchody budżetu w 2026r” podczas gdy w załączniku tym planuje się tylko rozchody budżetu.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.