

**Uchwała Nr SO.9.4012.164.2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 23 kwietnia 2025 roku**

**w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Rydzyna za rok 2024  
wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku w osobach:

Przewodnicząca:     Danuta Szczepańska  
Członkowie:         Marcin Wydmuch  
                          Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2024 r. poz. 1530, ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Rydzyna sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy Rydzyna i objaśnieniami

**opinię pozytywną.**

**U z a s a d n i e n i e**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta i Gminy Rydzyna za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy Rydzyna, jednak w treści informacji stwierdzono, że „*Burmistrz Miasta i Gminy Rydzyna zgodnie z art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przedstawia informacje o stanie mienia komunalnego (...)*” natomiast w pkt.1 wskazano, że informacja przedstawia „*1. Dane dotyczące gruntów stanowiących Gminy Rydzyna oddanych w użytkowanie wieczyste oraz dane o zmianach w stanie mienia komunalnego*” zamiast „*informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i dane dotyczące przysługujących gminie praw własności oraz dane o zmianach w stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego*” – vide art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych, przedłożone tut. Izbie drogą elektroniczną w dniu 31 marca 2025 roku.

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2024 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej wraz ze zmianami dokonanymi przez Radę i Burmistrza w ciągu roku budżetowego, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (ze zm.) na lata 2024–2038 oraz ze sprawozdaniami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 roku, przedkładanymi Izbie.

- I.1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową, stanowiącą objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu oraz część tabelaryczną.
2. W części tabelarycznej przedstawiono plan i wykonanie dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

3. W części opisowej przedstawiono realizację dochodów budżetowych, w tym: dochodów bieżących i majątkowych. Przy poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej zamieszczono objaśnienia dotyczące wykonanych dochodów i wydatków a także odniesiono się do odstępstw od planu w realizacji dochodów i wydatków. W sprawozdaniu przedstawiono też informacje dotyczące przychodów i rozchodów budżetu.
4. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 uofp, dokonane w trakcie roku budżetowego, omówiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich zapisanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.
5. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II.1. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2024 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie. za wyjątkiem pozycji opisanych w punkcie VII opinii.

II.2. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet za rok 2024 został wykonany z nadwyżką w wysokości 3.426.154,72 zł (przy planowanym deficycie w kwocie 194.490,86 zł), bowiem:

- a) dochody wykonano w wysokości 68.627.079,39 zł, tj. 98,89 % planu,
- b) wydatki wykonano w wysokości 65.200.924,67 zł, tj. 93,69 % planu.

Dochody bieżące wykonano w kwocie 62.422.161,87 zł i wydatki bieżące w kwocie 54.163.095,59 zł, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody zrealizowano w kwocie 1.829.938,43 zł (100 % planu), w tym z tytułu: zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 1.145.229,27 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 95.837,97 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 588.871,19 zł.

W okresie sprawozdawczym zrealizowano rozchody w kwocie 1.635.447,57 zł (100% planu) w tym z tytułu spłat rat pożyczek i kredytów w kwocie 235.447,57 zł oraz wykupu obligacji w kwocie 1.400.000,00 zł.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024.

Na koniec 2024 roku Jednostka posiadała zobowiązania w kwocie 20.943.009,57 zł. Kwota ta stanowi 30,52 % wykonanych dochodów.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 roku.

III. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Rydzyna realizuje Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego.

IV. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i

rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

| Dochody w zł |                   |                   | Wydatki w zł  |                   |                   |
|--------------|-------------------|-------------------|---------------|-------------------|-------------------|
| Rozdział     | Plan              | Wykonanie         | Rozdział      | Plan              | Wykonanie         |
| 75618 § 0480 | 160.000,00        | 201.792,30        | 85153         | 2.000,00          | 1.829,00          |
| 75618 § 0270 | 40.000,00         | 53.125,27         | 85154         | 271.373,89        | 222.067,99        |
|              |                   |                   | 85232 § 2580  | 24.350,00         | 23.250,00         |
| <b>Razem</b> | <b>200.000,00</b> | <b>254.917,57</b> | <b>Razem:</b> | <b>297.723,89</b> | <b>247.146,99</b> |

W roku 2024 wydatki na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz narkomanii w rozdziałach 85154 i 85232 były finansowane również przychodami z § 905 w kwocie 95.723,89 zł, wynikającymi z rozliczenia dochodów pozyskanych z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym i wydatków nimi finansowanych w 2023 roku. Wydatki ponoszone przez Gminę w rozdziale 85153 w ramach gminnego programu zwalczania narkomanii oraz przeciwdziałania alkoholizmowi - plan w kwocie 2.000,00 zł (wykonanie 1.829,00 zł) planowano pokryć ze środków własnych.

Niewykorzystane w roku 2024 środki z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych Rada Miejska Rydzyny wprowadziła do uchwały budżetowej na 2025 rok Uchwałą Nr IX/84/2025 z dnia 25 marca 2025 w wysokości 105.323,47 zł w przychodach (§ 905) i przeznaczyła na wydatki związane z realizacją zadań określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 poz. 2151, z późn. zm.).

V. Analiza wydatków budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wykazała, że:

- nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków,
- suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza plan wydatków ustalony w budżecie, i tak:

| Dział | Rozdział | Paragraf | Plan       | Wykonanie  | Zobowiązania | wymagalne | wykonanie + zobowiązania (7+8) | przekroczenie (10-6) |
|-------|----------|----------|------------|------------|--------------|-----------|--------------------------------|----------------------|
| 750   | 75023    | 4260     | 98 600,00  | 88 406,58  | 12 373,88    | 0,00      | 100 780,46                     | 2 180,46             |
| 750   | 75023    | 4300     | 316 992,40 | 315 958,07 | 9 646,90     |           | 325 604,97                     | 8 612,57             |
| 754   | 75412    | 4430     | 13 880,00  | 13 782,00  | 148,00       |           | 13 930,00                      | 50,00                |
| 900   | 90003    | 4300     | 40 000,00  | 37 687,20  | 3 000,00     | 0,00      | 40 687,20                      | 687,20               |
| 900   | 90015    | 4260     | 580 000,00 | 540 072,51 | 62 034,39    | 0,00      | 602 106,90                     | 22 106,90            |
| 900   | 90015    | 4300     | 410 000,00 | 405 367,40 | 39 710,83    | 0,00      | 445 078,23                     | 35 078,23            |
|       |          |          |            |            |              |           | <b>Razem</b>                   | <b>68 715,36</b>     |

W uchwale budżetowej na 2024 rok (uchwała Nr LXI/448/2023 z dnia 19 grudnia 2023 roku) Rada Gminy (ze zmianami):

- ustaliła sumę 2.500.000 zł, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania (§9);
- upoważniła Burmistrza do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach

następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy (§ 8 pkt 4).

W odniesieniu do przekroczeń planu (wykonanych wydatków i zobowiązań) wykazanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok Burmistrz informuje (str. 54), że: *„Zaciągnięte zobowiązania wykazane w RB-28S na dzień 31.12.2024r. ponad kwoty planowane w 2024 roku mieszczą się w udzielonych upoważnieniach”*.

VI. Skład Orzekający stwierdza, że w niżej wykazanej podziałce klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą kar i odszkodowań:

| Dział | Rozdział | Paragraf | Nazwa                                                   | Plan      | Wykonanie |
|-------|----------|----------|---------------------------------------------------------|-----------|-----------|
| 600   | 60016    | 4590     | Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych | 10 625,00 | 10 625,00 |

W sprawozdaniu Wójt informuje, że ww. wydatki poniesiono na (str. 34) – *„odszkodowanie za działkę położonej w obrębie Kłoda ozn. nr 500/1 o pow. 0,0075 ha z przeznaczeniem na realizację celu publicznego tj. budowę drogi publicznej – 10.625,00 zł”*.

VII. Skład Orzekający wskazuje, że w sprawozdaniu wystąpiły następujące nieprawidłowości:

- we wstępie do sprawozdania (str. 5) w odniesieniu do planowanego deficytu w kwocie 194.490,86 zł, podano, że *„zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek, przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wolnych środków, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz z tytułu emisji obligacji”*, podczas gdy w budżecie 2024 roku nie planowano przychodów z tytułu emisji obligacji.
- w pkt. 3.2 „Wydatki budżetowe według klasyfikacji budżetowej” w odniesieniu do wydatków w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” (str. 46) wystąpiła omyłka pisarska bowiem podano *„Realizacja tych dochodów (...)”* zamiast „wydatków”.

VIII. Załączona informacja o stanie mienia Gminy Rydzyna została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

*Danuta Szczepańska*

**Pouczenie:** Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.